

Study on the Challenges and Countermeasures of Political Integration among Ethnic Groups in Contemporary China

Tianqiang Yang¹, Xingyu Yang²

¹Political Science in School of Public Administration, Yunnan University, Kunming

²Administrative Management in School of Public Administration, Yunnan University, Kunming
Email: 814989146@qq.com

Received: Nov. 18th, 2013; revised: Nov. 19th, 2013; accepted: Nov. 25th, 2013

Copyright © 2013 Tianqiang Yang, Xingyu Yang. This is an open access article distributed under the Creative Commons Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited.

Abstract: The foundation of new China in 1949 marked the establishment of Chinese nation's nation-state. From then on, China entered the nation-state era. Seen from the components of different ethnic groups, China is a multi-ethnic nation-state consisting of 56 ethnic groups. In order to maintain ethnic groups in the united political community and improve the integrity of the nation, integration of interethnic politics becomes a necessary choice. But the ethnic political integration in contemporary China is facing the international and domestic pressures and challenges at the same time. To analyze the pressures and challenges and to research the countermeasures will be of great significance to carry out the integration among Ethnic Groups in contemporary China.

Keywords: Nation-State; Integration of Interethnic Politics; Challenges; Countermeasures

当代中国族际政治整合的挑战与对策研究

杨天强¹, 杨兴玉²

¹云南大学公共管理学院, 政治学专业, 昆明

²云南大学公共管理学院, 行政管理专业, 昆明
Email: 814989146@qq.com

收稿日期: 2013年11月18日; 修回日期: 2013年11月19日; 录用日期: 2013年11月25日

摘要: 1949年新中国的成立标志着以中华民族为国族的民族国家的建立, 中国进入了民族国家时代。而从国家的民族构成来看, 中国是一个由56个民族共同组成多民族国家, 是一个民族国家形态的多民族国家, 为了将多个民族维持在统一的国家政治共同体中并提高国族的整体性, 进行族际政治整合就成了必要的选择。但当代中国的族际政治整合同时面临着来自国际和国内的压力与挑战, 分析这些压力与挑战并研究相应的对策对于我国族际政治整合的开展是有一定意义的。

关键词: 民族国家; 族际政治整合; 挑战; 对策

1. 当代中国民族国家的建立与族际政治整合

民族国家(nation-state)是西欧国家演进过程中的

一种形态。这种国家形态伴随着欧洲资本主义的全球扩张而被大多数国家所采纳, 形成了今天民族国家的世界体系。民族国家是“实现了民族认同与国家认同

的统一，并将国家建立在民族认同的基础之上^[1]”的主权国家。而多民族国家是根据一个国家的民族构成所做的区分，是一个描述性概念。因此，从国家形态演进的角度来看，当代中国已经处于民族国家时代，而鉴于国内众多的民族成分，我们又可以说中国是一个民族国家形态的多民族国家。二者不是互为对立面的关系，是依据不同的标准所做的划分。与西欧国家构建民族国家所继承的历史遗产不同，中国的民族国家构建是将国内长期存在的作为历史文化共同体的民族整合为统一的中华民族而建立起民族国家的。这些历史文化共同体在长期的发展中形成了发展程度不一、文化个性鲜明的特点。甚至在民族国家建立的同时，一些少数民族还保留和经营着自己独立的民族政治体系。民族成员生活在本民族的“桃花源”中，不知国家为何物，更别提民族国家。中国的民族国家就是在这样复杂的历史背景下构建起来的。但民族国家的建立并不意味着所有的问题都解决了，民族国家的制度价值还要靠民族国家建设的成效来体现。而族际关系本身并不会主动沿着民族国家所要求的方向演进，国家必须利用各种手段和资源对族际关系进行协调和规范，引导族际关系朝着民族——国家一体化的方向发展。族际关系有政治、经济、文化等多种表现形式，影响族际关系的发展也有国际、国内等多种变量，综合表现为一种异质性的存在。而当代中国族际政治整合的主要任务之一就是协调各个国内作为历史文化共同体的民族之间的关系，实现族际关系的和谐有序，保证民族国家各项政治目标的实现。

2. 当代中国族际政治整合面临的挑战

随着经济全球化不断向纵深两个方向发展，一个国家的政治、经济、文化等的发展与世界体系的交流与互动越来越频繁，受国际体系的影响越来越强烈。当今的世界是由民族国家作为基本政治单元所组成的世界体系，我国的族际政治整合也必然要受到其他民族国家的影响。从国内形势来看，改革开放以来，我国的经济社会发生了翻天覆地的变化，少数民族以及少数民族地区的经济社会也有了巨大的发展，对族际政治整合也提出了新的挑战，具体来说就是以下四个方面。

2.1. 民族国家的外部示范效应所带来的压力

当今的世界正处在民族国家时代，“到目前为止，民族国家任然是唯一得到国际承认的政治组织结构^[2]。”作为民族国家世界体系的一员，我国的族际政治整合也必须按照民族国家的本质要求进行。民族国家的本质就是“实现了民族认同基础上的主权国家”。当今中国的国际地位已今非昔比，中国的一举一动都在引起世界的高度关注。作为一个在当今世界上有着重要影响的大国，如果中国不能通过有效的整合手段来维持多民族国家的统一与稳定，并提升民族国家的整体性、有效性和合法性，实现民族对国家的认同，那么少数民族就会把自己的国家和其他国家进行对比，在对比中就会产生对民族国家的怀疑和国家认同意识的侵蚀，形成国家认同危机，使国家处于十分被动的境地。

2.2. 西方反华势力在民族问题上大做文章，企图颠覆与分裂中国

在当今竞争日趋激烈的国际环境中，民族问题常常成为国家间博弈的重要筹码。通过挑起民族分裂活动来削弱、分裂竞争对手，从而争取、维护和扩大本国利益是国际上一些国家惯用的伎俩。西方反华势力一直利用民族问题来对我国的内政横加干涉，企图分裂我国，从而为本国谋取利益。尤其是近年来中国的国际影响力日益增强，一些国家便大肆鼓吹“中国威胁论”，企图遏制中国的崛起。以美国为首的西方国家借口西藏人权问题，加紧利用和支持达赖集团。某些国会通过了西藏人权问题决议案，美国决定接纳1000藏人赴美学习定居，为藏独事业培养接班人，某些反华组织支持发起“国际西藏年”，为达赖集团鼓吹西藏问题提供各种机会^[3]。这些国家或明或暗的、直接或间接的干预和破坏加大了我国民族国家运行的风险与成本。

2.3. 民族意识的觉醒与国族意识的强化不能保持平衡

改革开放以来，我国少数民族地区的经济社会发展获得了前所未有的机遇，少数民族的生产和生活条件得到了巨大的改善，但由于自然、历史、地理等原

因，少数民族地区与东部发达地区的差异仍旧明显。在信息传播途径多元化和信息传递高速化的今天，东西部的发展差距可能会被不法分子恶意扩大和歪曲，这更加激起了少数民族积累已久的不满。在少数民族获得了巨大的发展但东西部发展差距仍不断扩大的形势下，少数民族的民族意识迅速觉醒甚至快速膨胀。虽然民族意识对于振奋民族精神，激励民族奋发向上有积极的意义，但其消极影响也是不容忽视的。过度膨胀的民族意识会激起民族的不满情绪，甚至在极端民族分裂分子的煽动下演变为民族分裂运动，危及多民族国家的统一与稳定。相对于少数民族意识的不断觉醒，国族认同在少数民族群体中的发展却显得后劲不足。在一些少数民族中国族意识增长缓慢、停滞乃至倒退的现象与民族意识的觉醒形成了鲜明的对比，处于极大的不平衡状态。

2.4. 民族分裂势力的暗中破坏

边疆多民族地区是民族分裂势力的主要活动区域。首先，边疆地区交通通讯落后，少数民族受教育程度低，法律意识和国家观念淡薄，政治社会化程度低，主流政治文化影响力弱，为民族分裂分子破坏和分裂国家的异端邪说提供了生存的土壤，少数民族在民族分裂分子极富煽动性的语言和宣传的影响下极易做出破坏国家政权的举动。再次，由于少数民族大多都有宗教信仰，这就为民族分裂势力利用少数民族的宗教感情和民族感情来大搞民族分裂活动开启了方便之门。此外，边疆一带与境外联系方便，民族分裂势力一般将“大本营”设在境外，其活动具有组织性、隐蔽性和跨国跨境性等特点。2009年发生在新疆乌鲁木齐的“7.5事件”是一起典型的境外指挥、境内行动，有预谋、有组织的打砸抢烧严重暴力犯罪事件，给当地人民的生命和财产安全造成了巨大损失，也为我国的族际政治整合工作敲响了警钟。

3. 应对策略

通过以上分析可见，在经济全球化的进一步扩展和中国现代化进程不断推进的过程中，当代中国族际政治整合过程中面临的挑战不仅来自国际社会的压力，敌对势力与民族分裂势力相勾结设置的重重障碍，还有国内各民族内生性力量的挑战。因此，族际

政治整合的实施，不仅要立足国内，还要积极开展国际合作，争取有利的国际环境。具体来讲，应该从以下四个方面入手。

3.1. 积极开展国际合作，严厉打击民族分裂活

从当前中国在世界体系中所扮演的角色来看，中国更应该在民族国家的建设与发展方面有更加积极的作为。改革开放以来中国经济的腾飞引起了世界的瞩目，2011年中国已成为世界第二大经济体，作为一个在国际上具有重要影响力的大国，在处理民族问题方面，中国应当为周边乃至世界深陷民族问题泥潭而不能自拔的国家做出表率，从而增强中国在国际事务中的影响力和话语权，为民族国家发展争取和谐的外部环境。为了应对民族分裂势力隐匿于境外遥控指挥民族分裂活动的不法行径，我国应积极开展同周边国家的合作，建立健全双边和多边交流与合作机制，扩大合作范围，建立政治互信，对民族分裂势力进行联合打击，压缩民族分裂势力的生存空间。

3.2. 加强族际间的相互认同建设，强化国族认同意识

族际间的相互认同是国族认同的基础，而国族认同建设强健国族的需要。各民族特有的族性是族际间产生矛盾的重要诱因。“族性就是一个族类群体的普遍特质。它蕴藏于族类群体文化与传统中，它可以通过客观的族类特征外显出来，也可以抽象为主观的民族精神、民族气质、民族特点等^[4]。”过于锋利的族性容易在族际交往中造成族际感情上的伤痕。因此，应该对族性进行打磨。而族际间磨合的最好方式就是以国族意识来规范和引导族际交往的范围和族际交往的层次。通过交往，各民族间的文化进行了碰撞、摩擦乃至融合。在充分了解彼此的基础上，各民族学会了相互尊重，相互学习和沟通，获得了国族意识，族际间的相互认同也就建立起来了。族际间的相互认同奠定了国族认同的基础。我国的国族是将56个民族进行整合以后构建起来的，还只是一个松散的民族共同体，而国族认同意识就是将这个民族共同体结合在一起的最好的凝固剂。只有国族的各个组成部分都自觉地认同于国族，将自己视为国族有机体不可或缺的组成部分，国族建设才能获得无尽的动力。“对于多

民族国家来说,国家建设任务的实现,在相当大程度上取决于国族建设的程度和水平^[5]。”我国统一多民族国家的维持和民族国家建设的水平最终都要以中华民族的建设为落脚点。实现了国族认同,民族国家的发展就获得了不竭的动力,我们才能向世界喊出中华民族日益强盛的声音。

3.3. 加强少数民族地区的政治社会化,强化全国各族人民的社会主义信仰

少数民族地区由于地理环境和经济条件的制约,容易产生政治资讯的贫乏。“所谓政治资讯的贫乏,主要是指关于民族区域自治体系和国家政治体系的资讯的贫乏。这种政治资讯的贫乏主要表现在获取政治资讯的渠道十分有限、数量很少而且内容单一等方面^[6]。”我国各少数民族在各自独特的文化环境的熏陶下,也会产生对现行国家政治体系和政治过程的主观取向,形成众多的政治亚文化体系。在主流政治资讯的贫乏和民族政治文化的双重作用下,少数民族的政治信仰很容易偏离社会主义方向,甚至在一些别有用心的人的煽动下,还有可能走到反社会主义的一面。共产党在苏联、东欧等社会主义国家丧失政权的原因之一就是社会信仰的缺失。因此,应该加强少数民族地区的政治社会化,将坚持中国共产党的领导、坚持人民民主专政、坚持社会主义道路等政治原则灌输到少数民族的日常生活中,使其逐步内化为少数民族的政治信仰。从另一个方面来看,强化共同的社会主义信仰还能有效地应对利益多元化带来的挑战。随着改革开放的不断深入以及全球化、信息化带来的冲击,人们的利益和观念也呈现出多元化的形态。为了能在这种多元化的挑战面前统一认识和行动,将各民族熔铸成一个高度一体化的中华民族,这将对我国的民族国家建设产生积极而深远的影响。

3.4. 创新边疆治理模式,维护边疆社会的安定与团结

边疆地区是我国国家安全的重要屏障,边疆社会的安定与团结影响着我国社会主义现代化建设的大局。同时,边疆地区也是我国少数民族的主要聚居区,由于自然环境和历史条件的限制,边疆的经济社会发展一直落后于东部地区。改革开放以来,这种差距被

越拉越大,成为影响我国族际关系和谐的主要因素。作为一个利益共同体,少数民族也有自己的利益诉求,尤其是在这种区域发展差距明显拉大的情况下,少数民族的利益诉求就更加强烈。如果少数民族强烈的利益诉求得不到国家的有效回应,就会“促使人们回归到自己更加认同的政治单位,从而造成国家的分裂和地域化、族群化,由此大大动摇国家统一的根基^[7]。”因此,应该在政府的积极倡导和大力提倡下大力支持西部地区的经济社会发展,通过西部大开发、兴边富民、对口支援等项目的实施,争取国际组织、民间组织和个人在资金、技术等方面的支持,带东西部地区产业的升级和更新,将西部地区的资源优势转化为经济优势,加快边疆地区的基础设施、义务教育、医疗卫生、社会保障等建设,缩小东西部发展差距,“努力建设一个经济繁荣,政治稳定,社会进步,生活富裕,民族团结,边防巩固,山川秀美,具有可持续发展能力的强大边疆^[8]”,夯实国家政权的合法性基础。

4. 结语

民族国家的建立对于我国的各族人民来说是一件重大的历史事件,因为“从民族共同体的角度来看,国家是最能够体现民族尊严、彰显民族价值、保护民族利益的政治形式,是能够为民族共同体遮风挡雨的政治屋顶,也是民族巩固、发展和壮大的有利条件^[9]。”民族国家建立以后的主要任务就是通过政治、经济、文化等各项事业的建设,把表现为不同的历史文化共同体的民族整合为一个高度一体化的国族,实现民族对国家的认同。而国际形势的多边性、国际竞争的激烈性以及我国民族构成的多样性、族际关系的复杂性和各民族发展的不均衡性等问题决定了当代中国的民族国家建设将是一个长期性的政治建设过程。在这个光荣而艰巨的建设任务中,只有不断克服前进道路上的困难,才能保证我国民族国家的长治久安。

参考文献 (References)

- [1] 周平 (2012) 多民族国家的族际政治整合. 中央编译出版社, 北京, 16.
- [2] 安东尼·史密斯 (2002) 龚维斌, 良警宇, 译. 全球化时代的民族与民族主义. 中央编译出版社, 北京, 122.
- [3] 张植荣 (2005) 中国边疆与民族问题——当代中国的挑战及

- 其由来. 北京大学出版社, 北京, 251.
- [4] 严庆 (2011) 冲突与整合: 民族政治关系模式研究. 社会科学文献出版社, 北京, 58.
- [5] 周平 (2012) 多民族国家的族际政治整合. 中央编译出版社, 北京, 288.
- [6] 周平 (2007) 中国少数民族政治分析. 云南大学出版社, 云南, 144.
- [7] 徐勇 (2006) 回归国家与现代国家的建构. *东南学术*, 4, 22-26.
- [8] 周平, 等 (2011) 中国边疆治理研究. 经济科学出版社, 北京 420.
- [9] 周平 (2012) 多民族国家的族际政治整合. 中央编译出版社, 北京, 18.