

Opportunities and Challenges of the Construction of Hainan's Free Trade Port

Lin Wang, Xiang Yuan

School of Economics and Management, Shanghai Maritime University, Shanghai
Email: wanglin3324@163.com, yuanx2109@163.com

Received: Jul. 27th, 2018; accepted: Aug. 10th, 2018; published: Aug. 17th, 2018

Abstract

The construction of the free trade port is a strategic step in our country to promote the formation of a new open pattern and a large number of new opening measures. The construction of the Hainan free trade port is not only faced with a rare historical opportunity, but also a challenge. Combined with the development experience of some advanced ports in the world, this paper analyzes the opportunities and challenges that Hainan's free trade port will face, and puts forward corresponding countermeasures and suggestions.

Keywords

Free Trade Port, Opportunity, Challenge

海南自贸港建设面临的机遇与挑战

王琳, 袁象

上海海事大学经济管理学院, 上海
Email: wanglin3324@163.com, yuanx2109@163.com

收稿日期: 2018年7月27日; 录用日期: 2018年8月10日; 发布日期: 2018年8月17日

摘要

自贸港建设是我国推动形成全面开放新格局和众多新对外开放举措中的战略性步骤, 而建设海南自贸港这一重大举措不仅面临着千载难逢的历史机遇, 同时也带来了挑战。结合世界上一些先进自贸港的发展经验, 分析海南自贸港建设将面临的各种机遇与挑战, 并提出相应的对策建议。

关键词

自由贸易港, 机遇, 挑战

Copyright © 2018 by authors and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

1. 引言

2017年10月18日的十九大会议上, 国家主席习近平提出赋予自由贸易试验区更大改革自主权, 探索建设自由贸易港。4月13日, 习近平在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区, 支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。4月14日, 中共中央、国务院发布《关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》, 海南被赋予了全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心和国家重大战略服务保障区的战略定位。自贸港是我国推动形成全面开放新格局和众多新对外开放举措中的战略性步骤, 既是千载难逢的历史机遇, 同时也存在挑战。研究海南自贸港建设面临的机遇与挑战, 具有一定的实践意义。

2. 文献综述

目前关于自贸港的相关研究较少, 大多集中在自贸港的内涵及相关政策探讨上。郭兴艳(2013)对香港自贸港的市场、资金、企业经营等高度自由给与了很高的评价, 提出香港是全世界最开放的自贸[1]; 赵晓雷(2017)提出自贸港是比自贸试验区开放水平更高的功能区[2]; 黄思华(2018)则介绍了自贸港建设内涵及其潜在影响[3]; 秦诗立(2018)提出自贸港探索是国家开放合作升级的有机组成, 相关规划建设也需在此大背景下理解和开展, 因此国内自贸港与其他自由港存有很大不同, 不宜简单对标, 要理性看待自贸港的建立[4]; 王胜等(2018)对香港自贸港的各个发展阶段进行了剖析, 并提出香港自贸港的经验对于海南自贸港建设的借鉴意义[5]。

3. 自贸港的本质

自贸港起源于欧洲, 利沃诺在1580年成为全球第一批自贸港之一, 其设立初衷是规范港口的市场秩序, 减少腐败, 为各国及各类宗教商人提供一个开放包容的交易环境。之后建立的自贸港也普遍遵循这一理念, 开放、自由、非歧视和服务型政府逐渐成为了自贸港的共同属性。自贸港通常是一国开放水平最高的地区, 是地区乃至全球的贸易枢纽中心。

自由贸易港是指设在一国(地区)境内、海关管理关卡之外的, 允许货物、资金、人员自由进出的特定区域。对进出港区的全部或大部分货物免征关税, 并且准许在自由港内, 开展货物自由储存、展览、拆散、改装、重新包装、整理、加工和制造等业务活动。是目前全球开放水平最高的特殊经济功能区。

一般来说, 自贸港与自贸试验区存在着以下几方面的不同。

首先, 从本质上看, 自贸试验区实行的仍是“境内关内”政策, 而自贸港将实行“境内关外”政策, 也就是真正放开一线, 允许境外货物、资金自由进出。取消或最大程度简化贸易管制措施, 简化一线申报手续等。

其次, 战略定位不同。自贸试验区设立在特定地区探索可复制推广到全国各地的经验。而自贸港作为全面开放的新高地, 是全球开放水平最高的区域, 需要在市场准入、金融制度、税收等方面做出一系列特殊的政策安排。

再次, 在政策制定方面, 自由贸易港是在自贸试验区率先建立与国际投资和贸易规则相衔接的制度体系基础上实行的更高水平的开放, 实施更高标准的贸易和投资便利化制度政策, 享有比更大的自由度,

在市场准入方面更加开放。

从根本上讲, 自由贸易港政策是中央政府让渡中央海关税收来刺激经济和产业发展。自贸港建设是我国推动形成全面开放新格局和众多新对外开放举措中的一个战略步骤。

4. 建立海南自贸港面临的机遇

开放是时代的要求, 是一个国家繁荣发展的必经之路, 中国正在逐步迈向更高层次的开放型经济。近年来, 在以习近平同志为核心的党中央带领和指导下, 中国以开放发展新理念为牵引, 提出“一带一路”倡议, 积极参与全球经济治理, 对外开放不断取得新的重大成就。从自由贸易试验区到探索建设自由贸易港, 对外开放逐步升级, 必将有力推动形成更高层次开放型经济和现代化经济体系, 为中国经济汇聚发展新动能、开辟发展新局面。

4.1. 有利于统筹国内和国际发展的大局

当前我国正迈向更高层次的开放型经济, 自贸港在促进国内经济与国际市场接轨上担当着重要的角色。海南地理位置特殊, 连接南海贸易通道, 是“一带一路”和海上丝绸之路中的战略性支点, 地理位置非常重要。海南自贸区与自贸港的建设, 既有利于推动“一带一路”区域合作和联动发展, 也有利于推动我国贸易和投资的自由化, 扩大国内市场的对外开放程度。

4.2. 有利于产业转型

海南将放宽服务产业等领域的外资准入限制, 不以转口贸易和加工制造为重点, 而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导。生态农业、高科技制造业、服务业等都将面临新的发展机遇。

4.3. 有利于提高国际影响力

海南是中国走向南海、走向亚太, 在更大范围发挥其辐射作用的新的开放载体。自贸区和自贸港双双加将有力带动海南省快速发展, 既有利于提高海南省在东南亚地区的经济地位, 扩大我国对东南亚的影响力和投射范围, 也能带动整个区域的联动发展, 保证整个区域的安全。打造高水平开放引领高质量发展的样板。

4.4. 有利于引入先进技术、经验和高素质人才

自贸港可通过适度有序地与国际市场融合, 让市场力量充分发挥资源配置的效率, 积极引入先进技术和高素质人才, 加快落后产业转型升级以及高新技术产业的创新发展, 促进经济转向更高质量发展。同时, 自贸港将会成为引进跨国企业的首要平台, 提高外资在中国内地经济的参与程度, 国内企业可从中获得跨国管理及营运的学习机会, 提升其在国际市场上的竞争力。

4.5. 有利于发展离岸贸易和离岸金融

本世纪以来自由化水平很高的自由贸易港表现出的一个共同特征, 就是离岸贸易规模庞大。由于海南先天的地理优势, 自贸港建立后, 离岸贸易和离岸金融将迎来发展新机遇。

5. 建立海南自贸港面临的挑战

作为当今世界最高水平的开放形态, 自由贸易港的建设对所在地区的经济社会发展水平、政府管理能力、金融开放程度、监管模式、人才创新等方面都有很高的要求。

5.1. 探索形成自由贸易港的政策和制度体系

自由贸易港不只是个有优惠的特区, 还需要更多适宜的政策制度措施与之配套。海南的主要任务就

是按照党中央的部署, 探索形成自贸港的政策和制度体系。如何结合我国当前经济发展阶段与特点, 同时兼顾海南的产业特色, 探索制定合适的税负、市场准入、监管制度以及法制体系等, 进而形成具有中国特色的自由贸易港政策与制度, 是一项艰巨的任务。

5.2. 腹地经济总量有限, 货物生成量不足, 港口物流能力有待提升

相较于我国东部沿海省份, 海南的经济基础较差。岛屿型的经济特征明显, 决定海南各港口腹地经济发展空间受限, 总量规模较小, 货物生成量不足。同时, 海南建设自由贸易港, 需要相应的大型港口与之配套, 目前海南最大的港口海口港无论是吞吐量规模还是基础设施、服务水平, 都与国内外其他大型港口存在较大差距, 港口建设与物流能力有待提升。

5.3. 金融自由化水平不高, 离岸贸易发展受到约束

目前我国金融市场尚未完全开放, 自由化水平不高, 资金不能够实现完全自由进出。例如由于离岸账户中存在大量的逃税、逃汇的漏洞, 以致只能不断收紧监管, 严重制约了离岸贸易和离岸金融的发展。对离岸贸易的严格限制与监管, 在防止通过虚假贸易实施贸易融资套利的同时, 也限制了真实的离岸贸易的业务空间。这是无法适应建设自由贸易港的要求的。没有高度自由的资金进出保障, 不仅离岸贸易, 甚至转口贸易也很难发展起来。所以需要提出不同于目前国内监管的一些制度和形式, 来实现资金在自由贸易港的自由进出。

5.4. 更高的监管要求

无监管不自由, 自贸港的高度自由和开放, 意味着需要更有力的监管来保证高效运营。如近年来蓬勃发展的跨境电商的业务模式呈现碎片化, 这使得贸易结算时会受到个人结汇额度的限制。因此许多跨境出口电商转而大量使用非正常结汇渠道, 而有一些则选择将外汇留存香港等境外地区。诸类情形对立法机构、政府监管机构都提出了更高的要求。

5.5. 人才匮乏

从国际上看, 各大自由贸易港如新加坡、香港等都是高科技、高素质人才的聚集之地, 如新加坡和香港均拥有众多顶尖院校, 科研教育水平高, 每年培育出大量的高素质人才。而海南当地高水平的科研教育机构匮乏, 经济基础较差, 也缺乏相应的产业吸引外来的各类高层次人才。

6. 海南自贸港建设的几点建议

6.1. 吸取国际先进自贸港的建设经验, 建设具有中国特色的自由贸易港

全岛要按照党中央的部署, 在自贸港上下功夫, 大胆闯、大胆试, 自主改, 加深海南各有关部门和单位对“一带一路”沿线国家和周边国家的认识, 利用相关外事外交资源, 推动海南借鉴国(境)外自由贸易区和自由贸易港在顶层设计、国际高端人才引进、国际规则运作等方面的先进经验和做法。总结并借鉴国际自由港如新加坡、我国香港、迪拜等自由贸易港的发展经验, 结合我国现阶段经济发展的特点, 抓住我国经济发展特有的优势与不足, 把建设重心放到新经济培育与国际制高点抢占上来, 同时围绕海南的特色产业走出一条具有中国特色的自由贸易港建设道路。

6.2. 完善立法与制度建设, 加强监管

更加完善的法律框架, 才能更好地维护公平、公正、公开的市场环境。例如, 香港有超过 400 项市场条例和附属经济立法, 使得在香港从事任何经济活动, 都可以找到法律依据, 并受到法律的监督。而

新加坡的《自由贸易园区法》、中国台湾的《自由贸易港区设置管理条例》等都是针对性较强的立法。自由贸易港的建设与发展离不开各项法规,自贸港将成为开放水平最高的新高地,自由化无监管不可取,但现有的立法需要进一步完善,以适应开放的要求。

同时,自由贸易港还必须重视本身的制度建设,以便为自由贸易港建设提供现实基础。例如海南将以发展旅游业、现代服务业等产业为主,因此,增大税收优惠的广度与深度也将吸引更多的企业和游客,将海南这个“国际旅游岛”打造成消费与购物的天堂。

此外,我国香港地区、新加坡、巴拿马等均对外来投资和创办企业采取“宽进宽出”的制度,尽量减少企业注册登记过程中的审批程序。因此政府也要不断提高办公效率,减少管控力度和范围,以最大限度提高自由和开放。相关部门也应加强监管,以保证自贸港运营的高效与公平。

6.3. 加强国际合作,分步骤实现真正的“全方位自由”

增强国际合作,坚持“一带一路”倡议,加深与境外各个港口的合作,有利于海南深入学习国外的先进技术和先进制度,为海南自由贸易港的探索建设积累经验。与国际间的合作,不仅仅是资金技术等方面的合作,更要实现贸易、市场、金融、人才等全方位的合作。按照“四步走”和“两步走”战略分步骤建设海南自贸试验区和自贸港,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系,逐步实现真正的“全方位自由”,充分展现自由的优越性。

6.4. 加强港航建设,提升现代化服务水平

海南作为一个岛屿,通过海洋与大陆连接,只能通过港航到达。加强港航基础建设,提高现代化服务水平,不仅是打造海南“国际旅游岛”的迫切需要,更是创新持续发展的源动力。而提升现代化服务水平也是大力发展旅游业、医疗卫生、高新技术产业等现代服务业的迫切需要。加大资金、先进技术与优质专业创新人才的投入,是加强港航建设,提升现代化服务水平的必要条件。

6.5. 加大科技、教育的投入与建设,推动创新发展

按照党中央的部署,海南不以转口贸易和加工制造为重点,而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导。因此,要加大科技投入,大力发展科技和高新技术产业,推动创新发展。同时应该加强教育投入,成立更多科研机构,与国内外高校建立良好合作,可以通过设立研究院等方式,培育更多创新型人才。此外,可以给予相应的优惠和鼓励政策,吸引国际高端人才,给海南的改革创新注入新的活力。

参考文献

- [1] 郭兴艳. 香港:全世界最开放的自贸港[J]. 中国中小企业, 2013(9): 70-71.
- [2] 赵晓雷. 自贸港是比自贸试验区开放水平更高的功能区[J]. 中国外汇, 2017(24): 35-36.
- [3] 黄思华. 自贸港建设内涵及潜在影响刍议[N]. 上海金融报, 2018-01-19(A14).
- [4] 秦诗立. 理性看待自由贸易港创建[J]. 浙江经济, 2018(4): 56-57.
- [5] 王胜, 康拜英, 韩佳, 等. 香港自贸港发展浅析与借鉴意义[J]. 今日海南, 2018(5): 25-29.

知网检索的两种方式：

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>
下拉列表框选择：[ISSN]，输入期刊 ISSN：2169-2556，即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>
左侧“国际文献总库”进入，输入文章标题，即可查询

投稿请点击：<http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱：ass@hanspub.org