

# Countermeasures for Tourism Enterprises to Make Rational Use of Private Capital

## —Taking Jinzhou District, Dalian as an Example

Yuhui Shen, Shuhua Liu\*, Mengyuan Zhao

Department of Financial Management, International Business College, Dalian Nationalities University,  
Dalian Liaoning

Email: 994173752@qq.com, \*lshh622@126.com

Received: May 31<sup>st</sup>, 2019; accepted: Jun. 14<sup>th</sup>, 2019; published: Jun. 21<sup>st</sup>, 2019

---

### Abstract

This paper focuses on the current situation of private capital in Dalian and the Countermeasures of tourism development. It mainly analyses the measures of rationally utilizing regional resources to activate tourism in Jinzhou District of Dalian City. In recent years, private capital has been paid more and more attention and support by the national government. The policy encourages the tourism enterprises in Jinzhou District to get better and faster development, and at the same time promotes the prosperity of tourism economy in Dalian. However, a large part of tourism resources is still not fully utilized, resulting in waste of resources. Under the general direction of encouraging tourism development issued by the state and Liaoning Provincial Government, according to the present situation of resources and private capital development in Jinzhou District of Dalian, this paper makes a feasibility analysis on the use of private capital to activate tourism industry in Jinzhou District of Dalian, and puts forward corresponding countermeasures, so as to promote the development of regional tourism.

### Keywords

Private Capital, Tourism Enterprise, Countermeasures

---

# 旅游企业合理利用民间资本的对策探讨

## ——以大连市金州区为例

沈彧卉, 刘淑华\*, 赵梦媛

大连民族大学国际商学院财务管理系, 辽宁 大连

Email: 994173752@qq.com, \*lshh622@126.com

\*通讯作者。

## 摘要

本文围绕大连市民间资本现状与旅游业开发对策进行探讨，主要分析大连市金州区合理利用地区资源活化旅游业的措施。近年来，民间资本越来越受到国家政府的重视与支持，政策鼓励下金州区旅游企业得到更好更快的发展，同时带动大连市旅游经济的繁荣。但是旅游资源仍有很大一部分没有被充分利用起来，造成资源的浪费。在国家和辽宁省政府出台鼓励旅游业发展的大方向下，根据大连金州区地区资源和民间资本的发展现状，对大连金州区旅游企业利用民间资本活化旅游产业进行可行性分析，并且提出相应的对策，进而促进地区旅游业的发展。

## 关键词

民间资本，旅游企业，对策

Copyright © 2019 by author(s) and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

改革开放以来，在社会主义市场经济的指导下，出现了大量的社会财富，聚集了大量的民间资本。2010年，国务院发布通知，鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施的领域，鼓励和引导民间资本进入市政公用事业和政策性住房建设领域，鼓励和引导民间资本进入社会事业领域。旅游业欣欣向荣，部分民间资本看准时机纷纷投资旅游产业，投资比重逐年增加，企业综合效益不断提高，同时也为社会经济发展做出巨大贡献。2012年6月，国家旅游局办发[2012] 280号印发《关于鼓励和引导民间资本投资旅游业的实施意见》。“意见”表明，旅游业将全面向民间资本开放。为鼓励民间资本投资，提高民营企业竞争力，通过加强民间投资对接服务，实施有效的管理规定，为民营旅游企业营造良好的投资环境。于辽宁省而言，国家政策大力支持振兴东北老工业基地战略，大力推进大众创业万众创新[1]。辽宁的经济所有制结构发生了极大变化，大批小微企业应运而生，推动辽宁经济振兴和发展的同时，也为社会提供了许多就业岗位。但近年来，东北经济并不景气，增速逐年下滑，新一轮振兴发展迫在眉睫。民间资本具有可持续发展的能力与空间，利用地区资源活化民间资本、带动旅游经济成长，进而促进整个地区的经济发展，不失为一个好的办法。

## 2. 大连市金州区民间资本现状与旅游资源发展前景

### 2.1. 民间资本发展现状

近年来，我国出台了一系列鼓励民间投资的政策措施，营造一视同仁的市场环境，激发民间投资活力。随着政策措施的落实，民间投资增速呈现回升态势，2016年至2018年7月，全年民间投资增长从3.2%上升至8.8%。经过改革开放40年的积累，我们可以看到，民间投资环境逐步改善。主要表现为四个方面：一是我国经济发展逐渐市场化；二是绝大部分领域已对民间投资开放；三是民营企业融资渠道不断丰富；四是营商环境便利化水平不断提升。

在国家和辽宁省政府引导的大方向下,辽宁省民间资本能够更好更快的发展,早在 2005 年国务院出台的《关于鼓励支持非公有制经济发展的若干意见》文件中便明确指出“允许非公有制资本进入金融服务业”,在 2010 年 5 月出台的《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》文件中指出“允许民间资本兴办金融机构”,国家政策的不断推行引导着民间资本的逐步发展。辽宁省发改委增设了投融资协调处,由开发银行等帮助设计合理的投融资方案,鼓励引导民间资本参与重大项目建设。这一方案的提出为民间资本在辽宁经济中的发展指引了方向,提供了进一步的鼓励与支持。

## 2.2. 民间资本发展存在问题

民间投资持续增长的同时,也面临着发展难题。当前,制约民间投资增长的问题和挑战不少,一是体制机制问题仍没有得到根本解决,部分领域对民间投资进入仍存在隐性门槛,譬如融资难、融资贵、成本高、负担重等问题。二是法律法规和制度不健全。民间借贷为民间资本的间接投资的主要表现形式,而民间借贷却长期处于无序管理的状态。这扰乱了正常的金融秩序甚至影响当地的社会及经济稳定。三是民间资本融资受到严重约束。由于我国《公司法》对依靠发行股票进行融资的主体有严格的资本要求,而绝大多数中小企业由于资本规模尚未达到发行股票、企业债券的要求,因而中小企业目前只能主要依靠金融机构贷款来融资。全国中小企业融资难的现状对壮大壮强民营企业形成了巨大的障碍,从而阻碍着民间资本的进一步发展[2]。

## 2.3. 大连金州区旅游业前景

金州区生态资源得天独厚,同时也是一座历史悠久的文化古城,拥有着山海、园区(国家级农业旅游示范园区)、宗教旅游和红色旅游等多种旅游资源,且在上世纪八十年代,金州区就已经开始对所属范围内的满家滩、碧海山庄等一些项目进行投资开发。根据相关数据统计,2017 全年金州新区区域内共接待中外游客达 1600 万人次,增长 11%,实现综合消费 190 亿元,增长 13%。金普新区产业集群不断壮大,开放水平不断提高,园区基础建设扎实推进,大规模的建设给旅游业发展带来了新的机遇,如今金州区有着丰富的海洋资源、温泉资源、生态资源可供进行旅游开发,有望成为环渤海地区和辽宁内陆主要的海滨休闲目的地[3]。

## 3. 大连金州区利用资源活化民间资本的可行性分析

### 3.1. 大连市金州区资源丰富,地理位置优越

金州区位于辽东半岛南部,东临黄海,西接渤海,南接大连市甘井子区、大连经济技术开发区、金石滩国家旅游度假区和大连保税区。北与普兰店市及普兰店湾新区相接。金州处在两海之间,海岸辽阔曲折、港湾座座相连、滩涂一望无际、岩礁分布密集,海岸线总长 161.23 公里,全区面积 1181.6 平方公里。

金州区有丰富的土地资源、矿产资源、水资源、海洋资源、森林资源.....其中金州区旅游资源尤其丰富,有景色秀丽的自然景观,独具特色的人文景观,还有中国近代历史遗迹。

### 3.2. 旅游业发展能够拉动经济增长

旅游业作为第三产业,在经济体系中具有特殊地位,大连市金州区作为大连市外围的区域,经济条件及旅游资源并不及大连市内丰富多样,依托黄金海岸 5A 级风景区,试想将旅游资源合理转化为产业优势,从而广泛牵动餐饮、娱乐、交通、工业、农业、林业、建筑、商贸等产业,对于拉动经济增长、促进大众创业万众创新、增加就业机会、调整产业结构、扩大需求、促进改革开放、改善投资环境、提升城市形象、提高居民生活水平质量等方面将具有重大意义。

### 3.3. 加大金州区的开发程度，实现长期的双重发展

旅游资源的开发利用是形成区域特色产业、提升区域品牌形象、促进经济发展的有效途径。那么如何充分挖掘金州区旅游业的内在优势？要知道金州区开发的程度远远不够，许多的旅游场所在个性方面已失去创意，无法与时俱进；在服务和安全方面也有所欠缺。近年来的游玩人数呈下降趋势。发挥地区优势，还是需要加大融资，进行改革与发展。

民间资本近年来大多集中在见效快、投资少的竞争性行业，其产生的经济效益并不显著。因此可以利用其地区资源优势来活化民间资本。加大投资，改善服务、保障安全等一系列措施，使其达到更加人性化的效果。其次，开发土地，增添一些新的旅游场所，注重创新创意。合理利用地区资源来活化民间资本，既实现了资源的有效利用，又能促进民间资本的发展，实现了长期的双重发展。

### 3.4. 国家政策的支持，经济市场的调节

一方面民间资本自身存在问题：第一，影响市场经济稳定性。1978年之前，我国民间资本发展举步维艰，随着我国社会主义市场经济体制改革的进行，民间资本投资更多的是私营企业或以个人方式进入各个盈利领域，由于鼓励措施不到位又缺乏相应的监管制度，使得民间资本运作更具盲目投机性质，低投资高收益这种一味追求经济利益效益忽视市场自发调节效应，在很大程度上对市场经济秩序造成破坏。第二，民间资本闲散的问题。民间资本从简单的资本积累转变为资本积累和资本集中后，必然会涌现大量的闲散资本，如何引导闲散资本投资，是一大难题。另一方面如何利用地区资源给民间资本注入新动力，这不光需要地区资源的吸引，还需要大环境下的引导，国家政府的政策支持及市场经济体制的调节。

## 4. 推动旅游企业合理利用民间资本的对策

### 4.1. 政府放宽制度，鼓励发展民间资本

我国曾出台过一系列有关促进民间资本投资中小企业的政策措施，但是由于机制不够健全，配套措施跟不上，这些措施并没有起到理想效果。而新金融改革为民间资本投资提供了新的渠道，利用民间资本活化地区资源需要政策的引导、法律规范的完善、良好的投资环境等因素作用。

充分发挥政府作用，提供高效的融资平台与环境。一方面，政府利用财政税收等优惠政策为民间资本打开市场，引导各类资金流向地区旅游企业，鼓励民间资本投资旅游企业。同时，相关部门提供相应的金融服务平台，配合政策落实。金融部门需充分利用国家主板市场、创业板市场、新三板市场、四板市场等不同股权融资渠道，对达到国家上市门槛要求的旅游企业加大辅导力度。对于上市条件不完善的旅游企业，加紧旅游企业债券的发行、退出机制和风险控制的研究，继续扩大旅游企业债券发行范围和规模。另一方面充分利用资本市场，利用有利资源为旅游企业融资提供新的渠道。

### 4.2. 鼓励和引导民间资本投资旅游业

#### 1) 科技联合进行技术创新，打造独立旅游品牌

当今是科技时代，科技的发展才是硬道理。一方面新技术的开发，为新业态、新产品的推进与应用建立基础。另一方面为积极响应“智慧旅游”、“绿色旅游”，将现代科技成果结合网络信息化，旅游企业也能够充分展现新能源、新材料、节能减排等现代科技成果。同时，合理利用民间资本，打造民营企业自主品牌，这样既可以增强旅游企业的知名度，又可以鼓励民营企业依托品牌效应建立商誉，扩张无形资产、改善资本结构。这样促进了旅游业发展的同时，也给民营企业的发展带来了新的机遇[4]。

#### 2) 开发各类旅游产品，全面开展旅游购物、餐饮娱乐等服务领域

随着时代的发展，各类人群都有自己的旅游计划，因此旅游业可以开发各类旅游产品，如发展生态

旅游、森林旅游、体育旅游、工业旅游、商务旅游、体育旅游、工业旅游、医疗健康旅游、农家乐旅游等旅游产品。如开发特色旅游产品,提供当地特产以及当地民俗表演等。旅游不只是欣赏美景,更要有当地风俗的体验。为不同行业的人群设计不同的旅游产品,是以后旅游业发展的趋势。再有要加大对贫困地区和少数民族地区等区域特色旅游资源的开发力度,既实现了民间资本的合理利用,也实现了对贫困地区和少数民族地区资源的利用。同时,在旅游业中,服务领域有着不可忽视的影响。全面开放旅游购物、餐饮娱乐等服务领域,从而打造不一样的“旅游盛宴”。

### 3) 投资旅游基础设施

根据当地实际需要,利用私人资本投资建设旅游道路、停车场、旅游中心、资源和环境保护等基础设施。基础设施的完善,有助于旅游业的发展。

最后,因为民营主体具有分散化的特点,所以应处理好分别经营与统筹管理的关系。民间资本涉及各个领域,需遵守政府统一的政策领导。要高标准,不能搞“豆腐渣”工程,要真正用标准化要求去搞建设。要平衡好经济与资源之间的关系,不能为了经济利益破坏生态系统,不能过度开发资源。坚持有序开发,联合开发,处理好分散与集中的辩证关系。

## 基金项目

本文受大连民族大学大学生创新创业训练计划项目(校级 201812026286)资助;本文为大连民族大学中央高校基本科研业务费专项资金资助项目(120078)的阶段性研究成果。

## 参考文献

- [1] 刘素斌. 加大有效融资供给力度促进小微企业发展[J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2018(7): 40-43.
- [2] 徐珊. 我国民间资本的现状、问题、建议[J]. 商, 2015(31): 223.
- [3] 高仁华, 贾雨彤. 大连金普新区旅游发展现状浅析[J]. 商场现代化, 2016(1):136-137.
- [4] 青理东. 利用民间资金开发地方旅游资源[J]. 领导科学, 2004(1): 24.

### 知网检索的两种方式:

1. 打开知网页面 <http://kns.cnki.net/kns/brief/result.aspx?dbPrefix=WWJD>  
下拉列表框选择: [ISSN], 输入期刊 ISSN: 2169-2556, 即可查询
2. 打开知网首页 <http://cnki.net/>  
左侧“国际文献总库”进入, 输入文章标题, 即可查询

投稿请点击: <http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱: [ass@hanspub.org](mailto:ass@hanspub.org)