

# Study on the Development of Forest Recreation in Henan Province on “Clear Waters and Green Mountains”

—Research on Forest Resources Protection and Recreation Teaching

Juan Wang, Xiaohu Jia\*

Henan Agricultural University, Zhengzhou Henan  
Email: 419326672@qq.com

Received: June 23<sup>rd</sup>, 2019; accepted: July 8<sup>th</sup>, 2019; published: July 15<sup>th</sup>, 2019

---

## Abstract

Under the premise of respecting and protecting nature, “clear water and green mountains are gold and silver mountains” means to improve the ecological environment, ecological quality and build an ecological civilization where people and nature co-exist harmoniously. People's living standard is improving; leisure time is much more than before under the ground of the rapid development of knowledge-based economy. Forest recreation is characterized by touring, sightseeing, leisure, entertainment, health convalescence and so on. Therefore, forest recreation activity becomes an important way to relax, release pressure and return to nature. Meanwhile, forest recreation is an effective way to fulfill “clear water and green mountains are gold and silver mountains”. In order to meet people's requirements of advocating nature, yearning and returning to nature better, this paper analyzed development situation and problems of forest recreation in Henan province. Furthermore, the countermeasures and suggestions were put forward of forest recreation for sustainable development in Henan province.

## Keywords

Forest, Recreation, Clear Waters and Green Mountains, Development

---

# “绿水青山”的河南省森林游憩发展研究

——森林资源保护与游憩教学思考

王娟, 贾小虎\*

河南农业大学, 河南 郑州

\*通讯作者。

Email: 419326672@qq.com

收稿日期: 2019年6月23日; 录用日期: 2019年7月8日; 发布日期: 2019年7月15日

## 摘要

在尊重、保护自然的前提下改善生态环境、提高生态质量, 建设人与自然和谐共生的生态文明就是既要绿水青山, 也要金山银山。社会经济高速发展的大背景下, 百姓生活水平日益提高, 闲暇时间逐渐增加。以游览观光、休闲娱乐、疗养保健等为特色的森林游憩活动成为人们放松身心、释放压力、回归自然的重要方式, 森林游憩业成为践行“绿水青山就是金山银山”的有效途径。为了更好地满足人们崇尚自然、向往自然、回归自然的需求, 本文分析了河南省森林游憩发展现状和存在问题, 并提出河南森林游憩业可持续发展的对策和建议。

## 关键词

森林, 游憩, 绿水青山, 发展

Copyright © 2019 by authors and Hans Publishers Inc.

This work is licensed under the Creative Commons Attribution International License (CC BY).

<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>



Open Access

## 1. 引言

林学专业主干课程——《森林资源保护与游憩》是一门具有较强理论性、适用性的学科, 涉及学科基础包括森林资源、森林经营、生物多样性、恢复生态学、森林病虫害防治, 以及森林游憩审美、森林游憩产业、森林游憩市场营销等[1]。该课程的设立是为满足森林游憩活动需求的增加和森林资源可持续发展的需要, 培养具有森林资源保护、旅游管理、生态学等专业知识储备的人才。

森林游憩业是一项“无烟工业”, 也是一项“朝阳产业”, 更是一项“绿色事业”, 具有广阔的发展前景[1][2]。森林游憩的实质是在保护自然和人文环境的前提下, 为游憩者提供高质量的森林游憩环境, 同时增强社会和经济的未来发展能力[1]。森林游憩可实现人们回归大自然的意愿, 满足人们观光游览、修养身心、保健疗养等不同方面的需求, 是把生态环境优势变为生态农业、工业、旅游业等经济优势的产业, 是实现“绿水青山就是金山银山”的有效途经[3][4][5][6]。森林游憩不仅可以提高游憩地居民的生活环境和生活质量, 还可以通过发展绿色住宿餐饮业、交通运输业、游览娱乐业和游憩用品销售等行业, 提高森林游憩容量和森林游憩产品质量, 为游憩者提供高质量的游憩经历和体验, 同时树立起保护未来森林游憩开发赖以生存的生态环境的观念[1]。在尊重自然、顺应自然、保护自然的前提下, 优先发展以休闲旅游、疗养健身、林下经济等产业为主的森林游憩, 利于形成既有“绿水青山”机制, 又有“金山银山”实现机制的“双赢”局面[1][2][7][8][9]。

## 2. 河南森林游憩发展概况

### 2.1. 森林游憩市场影响力持续提升

河南省属于北亚热带向暖温带过渡的大陆性季风气候, 位于黄河中下游, 气候温和, 交通便利, 地

貌类型多样, 森林植被丰富, 具备森林游憩业发展的独特优势[10] [11]。2017年, 河南省森林旅游投资超过20亿元, 改造了13000公顷风景林, 修建了3000多公里旅游道路[10]。1986年河南省第一个国家森林公园——嵩山国家森林公园建成[10] [11]。30多年来, 陆续建成100多个国家和省级森林公园, 20多个国家和省级自然保护区和40多个国家和省级湿地公园, 经营面积超过200万亩[11]。目前, 宝天曼自然保护区、嵩山、白云山等森林公园对游憩者吸引力较大, 龙峪湾国家森林公园、洛阳牡丹园、鸡公山等景区知名度较高[10] [11] [12]。森林游憩资源开发基本涵盖了地质地貌等自然景观和建筑、遗迹等人文景观资源, 初步形成相配套的“食、住、行、游、娱、购”游憩服务体系, 成为全省规模最大、最为集中的自然景观资源游憩目的地[10] [11] [12] [13]。

## 2.2. 森林游憩行业管理不断加强

党的十八大报告提出“大力推进生态文明建设”, 中央政治局审议通过了《关于加快推进生态文明建设的意见》, 正式把“坚持绿水青山就是金山银山”作为加速推进我国生态文明建设的指导思想[14] [15] [16] [17] [18]。河南省委、省政府也下发了“2018~2027年森林河南生态建设规划”, 以未来十年建成森林河南为基本目标, 做好增绿量、增容量、增效益, 从生产建设向生态建设转型和从林木经营向森林经营转型; 开展大规模绿化行动, 增加森林覆盖率; 坚决纠正单方面重视林业生产和林业经济的经营思想, 重点关注林业生态建设, 把林业生态作为重要资源, 获取生态效益, 实现经济效益; 形成政府主导, 林业部门管理为主, 有关部门、单位、集体、个人共同参与建设经营的森林游憩建设管理体系, 不断加强森林游憩业管理[13]。

## 2.3. 森林游憩经营机制不断创新

近年来, 河南省在森林游憩业的发展上走出了边建设边开放的新路子, 将基础建设、育苗与造林同步进行, 通过新模式、新途径发展森林游憩[10] [11] [12]。甘山国家森林公园以承包方式经营, 神灵寨国家森林公园以职工集资、承包建设发展, 云台山、鸡公山等森林公园以统一经营、比例分成模式发展, 确山县国有乐山林场与民营企业合作经营等[10] [11]。森林公园建设、森林游憩发展改变了以木材生产为主的传统林业经营利用模式, 重点发展森林旅游、森林康养等高附加值产业, 降低了森林游憩资源的消耗, 实现了从林木经营向森林经营、以木材生产为主向以生态建设为主的转变, 促进了绿化造林, 加强了资源保护, 提高了森林游憩资源综合效益[19]-[24]。此外, 各森林游憩经营单位在拓宽投资渠道、提高经营水平和效益、创新经营管理等方面也做出许多尝试, 改善生态环境、加快林业发展, 同时增加社会就业、发展地方经济, 满足人们对森林游憩活动的需求, 将森林游憩业变成林业建设成就、森林生态文化宣传的窗口[25] [26] [27]。

## 3. 河南省森林游憩发展存在问题

仅有100多年发展史的森林游憩业是新兴朝阳产业[1] [3] [25]。森林游憩业的迅速发展是人们崇尚自然, 回归自然, 重视环境保护, 追求健康体魄的结果[26] [27]。国家经济发展速度越快, 人民的生活水平越好, 森林游憩业就越发达, 国民的文化素质和身体素质就越高[19] [20] [21]。然而, 盲目开发、经营不善、管理混乱、森林植被被破坏等问题在森林游憩资源开发利用过程中比比皆是, 这些问题不但严重影响森林游憩业的持续健康发展, 还打击了森林游憩业的发展势头, 减缓了生态文明建设的步伐, 更违背了森林可持续经营的原则[9] [14] [16]。

### 3.1. 森林游憩政策法规不健全

具有森林游憩价值的自然保护区、森林公园、风景名胜等区域是开展森林游憩活动的主要区域, 森

林游憩业相关法律可保障森林游憩业市场协调发展[28] [29]。我国森林游憩相关内容在《自然保护区管理条例》、《森林公园管理办法》和《森林法》等林业法规中均未涉及, 没有形成森林游憩业健全的政策体系, 使森林游憩业管理混乱、无法可依[10] [11] [28] [29] [30]。因此, 尽快出台森林游憩管理办法、管理制度、服务质量标准等行业法规, 规范游憩市场, 约束从业人员行为, 维护企业合法权益, 是保证森林游憩业健康发展的基础[30] [31]。

### 3.2. 森林游憩管理体制问题突出

森林游憩活动涉及多个学科、部门, 是一项复杂的系统工程[3] [25]。建立专业协调机构可结束各自为政的管理体制, 有效防止森林游憩产业摩擦和侵权, 理顺游憩资源开发权属关系, 避免游憩资源盲目、重复开发[1] [10] [11]。但目前, 以国有林场、风景名胜区、文物、宗教单位等为主的林区地域上存在交叠现象, 使森林游憩业与相关行业间协调困难, 无法拓宽森林游憩的经营路子, 整体优势得不到充分发挥[3] [10] [11]。甚至, 一些地方政府、部门置林业法规政策于不顾, 破坏森林植被, 任意占用国有森林资源, 干涉森林游憩经营, 严重阻碍了森林游憩业的健康发展[10] [11]。

### 3.3. 森林游憩建设步伐缓慢

多数森林公园以国有林场为基础进行建设, 因政策和管理体制等因素阻碍, 国有林场长期处于经济危困状态, 交通不便, 基础设施落后, 导致森林游憩前期开发投入较大[3] [32]。多数地方政府和行业主管部门对以先进科技促发展的全新森林游憩观念较为陌生, 秉持发展和保护对立的传统森林游憩发展观念, 使森林旅游资源的发展被认为是简单的林业部门行为, 得不到社会各个部门的足够支持, 森林资源的基础设施、游憩建设基本上不会被列入地方社会经济发展规划, 这大大限制了森林游憩业的发展方向 and 经营模式[10] [11]。此外, 森林游憩发展专项资金短缺, 使游憩开发建设步履维艰[11]。

### 3.4. 森林游憩市场竞争力弱

目前, 我国森林游憩规划、建设标准、技术规范和评价体系尚不完善; 专业规划设计实力弱, 规划设计思路窄, 市场需求衔接度低; 产品单一, 特色商品设计匮乏, 缺乏健身性、挑战性等专项产品。同时, 总体规划缺少创意, 甚至边建设、边规划, 无规划盲目开发, 造成了大量重复建设, 对森林游憩资源造成了严重破坏[10] [11]。从整体上看, 森林游憩开发建设水平、档次、质量、品位不高, 游憩产品无特色, 无文化内涵, 相互雷同、千篇一律, 市场竞争力相对较弱。

### 3.5. 森林游憩专业人才匮乏

森林游憩区域的开发、建设、经营和管理需要专业人才[24]。目前, 森林游憩、森林公园管理人员主要来自林业相关专业, 市场意识、服务意识不高, 整体素质有待提升[10] [11]。品位高雅、服务优质的森林公园建设需要大批森林保护、旅游、地理和管理、营销、服务人才[1] [3]。在管理运营模式中, 一味采用旧发展模式和经营体制, 创新意识薄弱, 使森林游憩市场在激烈的竞争下处于劣势[22] [23]。

## 4. 河南省森林游憩发展探讨

### 4.1. 加快生态林业建设步伐

生态林业建设以保护、改善和调控生态环境为目标, 是发展森林游憩业的物质基础和环境基础[1]。大力推进生态林业建设可提升河南省人民环保意识、生态意识, 提高全民生态教育水平, 是发展森林游憩业的政策基础和群众基础[12]。森林游憩区域集丰富的森林资源和良好的生态环境于一体, 生态林业科技成果为森林游憩业发展提供依托和保障, 是本地居民生产生活、脱贫致富的先决条件[33] [34] [35]。保

护资源, 保护环境, 坚定不移推进“两山论”是河南省森林游憩业的持续健康发展的根本[14] [16]。

#### 4.2. 协调游憩资源与产业发展平衡

以《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》、《森林河南生态建设规划》为指导思想, 统筹谋划生态建设, 推进林业整体发展, 紧密结合森林生态、林业产业体系建设森林游憩业[13]。把森林游憩业作为河南省林业生态建设的重要组成部分, 以合理调整林区产业经济结构、保障林业生态重点工程实施、带动林区群众脱贫致富为目标, 加大政府投入扶持力度, 在保护的基础上建设, 以建设推动发展, 以发展促进保护, 建绿色生态、办绿色产业、创绿色文明, 实现河南省森林游憩业持续健康发展[10] [11] [12] [13]。

#### 4.3. 加强森林游憩管理力度

各级林业部门要进一步统一思想, 提高认识, 落实责任, 完善职能, 把森林游憩纳入职责范围, 加强组织领导, 完备管理机构, 引进专业人才[17] [18] [36]。以制订规划、保护资源、建设项目、经营规范为重点, 加大森林游憩行业管理指导力度[19] [20]。各级林业部门要谋求森林游憩的合理定位, 把森林游憩发展融入到地方社会经济发展中, 积极争取各级政府重视, 实现协调发展[10] [11] [37]。成立由专家组成的河南省森林游憩建设指导委员会, 承担游憩区批建、评审、规划、指导、咨询等任务, 提高森林游憩行业管理能力和水平[11] [12]。

#### 4.4. 拓展森林游憩投资渠道

河南省各级政府、林业部门要把森林游憩建设纳入经济社会发展规划, 在林业建设资金和林业工程项目上, 统筹安排、优先支持森林游憩建设。扩大外商投资建设力度, 吸引经济实体参与经营是促进森林游憩业发展的重要手段[11] [12] [13]。

#### 4.5. 推进森林游憩法制建设

尽快制订出台《河南省森林游憩管理条例》, 做到森林游憩各项工作有法可依, 森林保护、游憩经营和管理于法有据[23] [25]。加强森林游憩规划、建设和评价规范、标准体系建设, 为森林游憩开发建设、经营管理提供技术支撑[1]。高度重视森林游憩总体规划设计工作, 努力提高规划设计水平, 鼓励邀请国内外高水平规划设计单位承担游憩区规划设计任务[19] [20]。实施总体规划审批制度, 先规划, 再建设, 建设高水平森林游憩区, 确保森林游憩业持续健康发展[10] [11] [12] [13]。

### 5. 结语

生态文明建设是实现人与自然和谐共生的重要思想, 是实现美丽中国的重要途径[4] [6] [7]。践行“绿水青山就是金山银山”理念, 坚持发展健康森林游憩, 重视游憩区环境保护是建设美丽中国的基础[9] [16]。本文通过河南省森林游憩业发展现状分析, 发现河南省森林游憩发展中存在政策法规不健全、管理体制问题突出、建设步伐缓慢、市场竞争力弱以及专业人才匮乏等问题, 并为河南省森林游憩业发展提供了对应的建议和对策, 希望能够推动河南省森林游憩业的持续健康发展。

### 参考文献

- [1] 李梅. 森林资源保护与游憩导论[M]. 北京: 中国林业出版社, 2004: 1-2.
- [2] Matsiori, S., Anagnos, N., Aggelopoulos, S. and Soutsas, K. (2012) Economic Valuation of Forest Recreation: The Case of the University Forest of Pertouli in Greece. *Journal of Food Agriculture and Environment*, **10**, 866-870.

- [3] 廖嵘. 森林游憩的发展回顾与前景展望[J]. 四川农业大学学报, 2003, 21(2): 168-171.
- [4] 张云飞. “绿水青山就是金山银山”的丰富内涵和实践途径[J]. 前线, 2018(4): 13-15.
- [5] 唐梓又, 张滨, 耿玉德. 森林旅游与休闲服务业对林业经济的带动效应分析——以黑龙江大小兴安岭为例[J]. 林业经济, 2015, 37(7): 77-81.
- [6] 郇庆治. 社会主义生态文明观与“绿水青山就是金山银山”[J]. 学习论坛, 2016, 32(5): 42-45.
- [7] 沈满洪. 习近平生态文明思想研究——从“两山”重要思想到生态文明思想体系[J]. 治理研究, 2018(2): 5-13.
- [8] 高红贵, 赵路. 基于生态经济的绿色发展道路[J]. 创新, 2018, 12(3): 7-14.
- [9] 黄祖辉. “绿水青山”转换为“金山银山”的机制和路径[J]. 浙江经济, 2017(8): 11-12.
- [10] 朱乘亿. 河南省森林旅游发展存在的问题及对策[J]. 时代农机, 2018, 45(9): 172.
- [11] 罗颖. 河南省森林旅游发展存在的问题及对策[J]. 华东森林经理, 2018, 32(3): 50-53.
- [12] 王肖宁, 杨芳. 河南鸡公山自然保护区森林生态旅游开发探讨[J]. 旅游纵览(下半月), 2017(7): 225-226.
- [13] 申楠. 10年建成森林河南, 河南发布森林生态建设规划[J]. 资源导刊, 2018(12): 37.
- [14] 王金南, 苏洁琼, 万军. “绿水青山就是金山银山”的理论内涵及其实现机制创新[J]. 环境保护, 2017(11): 13-17.
- [15] 汪霖. 习近平生态文明思想源流研究[D]: [硕士学位论文]. 杭州: 浙江工商大学, 2017.
- [16] 中共浙江省委. 照着绿水青山就是金山银山的路子走下去——深入学习习近平同志“两山”重要思想[J]. 求是, 2015(17): 10-12.
- [17] 常宏梅. 习近平生态文明建设思想探析与践履[D]: [硕士学位论文]. 天津: 天津理工大学, 2017.
- [18] 索世帅. 习近平生态文明建设思想探析[D]: [硕士学位论文]. 南京: 南京师范大学, 2017.
- [19] 刘瑾. 森林体验与养生规划研究——以建宁森林特色小镇为例[D]: [硕士学位论文]. 北京: 中国林业科学研究院, 2018.
- [20] 邴振华. 自然保护区景观服务及其价值评估研究——以九寨沟自然保护区为例[D]: [博士学位论文]. 上海: 上海师范大学, 2013.
- [21] 杨传鸣. 基于旅游感知的黑龙江省森林旅游可持续发展研究[D]: [博士学位论文]. 哈尔滨: 东北农业大学, 2017.
- [22] 王平达, 韩宁. 黑龙江省森林游憩与旅游产业发展的互动效果分析[J]. 林业经济, 2016, 38(10): 45-49.
- [23] 叶胜忠. 永嘉县森林公园旅游开发中存在的问题与对策[J]. 绿色财会, 2010(1): 40-43.
- [24] 张咏, 张恒, 陈文武, 权书文, 谷诗瑶. 沟崖风景区森林游憩发展定位研究[J]. 林业资源管理, 2017(2): 151-156.
- [25] 张宗亮, 刘玮, 刘惠祥. 我国森林游憩相关内容研究[J]. 教育教学论坛, 2014(8): 154-155.
- [26] 邱冠文, 谭仕林. 启示与发展: 国内外森林旅游及文化特征研究[J]. 旅游纵览(下半月), 2015(7): 209-210.
- [27] 王屏, 戴年华, 欧阳雪莲, 郭晓敏. 中西方森林游憩者生态行为影响研究——基于解说驱动机制视角[J]. 生态学报, 2016, 36(12): 3666-3677.
- [28] 张小强. 中美森林法比较及其对我国森林法修改的启示[J]. 世界林业研究, 2005, 18(3): 64-69.
- [29] Mann, C., Pouta, E., Gentin, S. and Jensen, F.S. (2010) Outdoor Recreation in Forest Policy and Legislation: A European Comparison. *Urban Forestry and Urban Greening*, 9, 303-312. <https://doi.org/10.1016/j.ufug.2010.06.004>
- [30] 蔡碧凡, 顾晓艳. 森林游憩对生态环境的影响及其对策[J]. 西部林业科学, 2005, 34(1): 74-78.
- [31] 方维业, 邹宏霞. 谈森林游憩与公园管理专业教改探索[J]. 旅游纵览(下半月), 2016(7): 262.
- [32] Destan, S. and Bekiroğlu, S. (2011) Evaluation of the Territorial System of Forest Recreation by Natural Indicators: Belgrade Forest Example. *African Journal of Agricultural Research*, 6, 212-223.
- [33] 佚名. 绿水青山就是金山银山[J]. 浙江林业, 2017(10): 4-7.
- [34] 李小平, 邢丹. 读懂习近平在安吉首倡的“两山论”[J]. 党的生活(黑龙江), 2017(10): 7.
- [35] 纓宏. 关于“两山理论”的对话——与黎祖交教授一席谈[J]. 绿色中国 B 版, 2015(10): 38-43.
- [36] 周梅, 刘殿国, 丛林, 段科德, 刘尧. 森林资源保护与游憩专业人才培养目标与人才培养模式探讨[J]. 中国林业教育, 2003(4): 15-16.
- [37] 杨晓云, 欧晓红, 罗明灿, 任泳红. 森林资源保护与游憩专业知识和技能的结构和需求调查分析[J]. 中国林业教育, 2000(6): 25-26.

**知网检索的两种方式：**

1. 打开知网首页：<http://cnki.net/>，点击页面中“外文资源总库 CNKI SCHOLAR”，跳转至：<http://scholar.cnki.net/new>，搜索框内直接输入文章标题，即可查询；  
或点击“高级检索”，下拉列表框选择：[ISSN]，输入期刊 ISSN：2169-2432，即可查询。
2. 通过知网首页 <http://cnki.net/>顶部“旧版入口”进入知网旧版：<http://www.cnki.net/old/>，左侧选择“国际文献总库”进入，搜索框直接输入文章标题，即可查询。

投稿请点击：<http://www.hanspub.org/Submission.aspx>

期刊邮箱：[wjf@hanspub.org](mailto:wjf@hanspub.org)